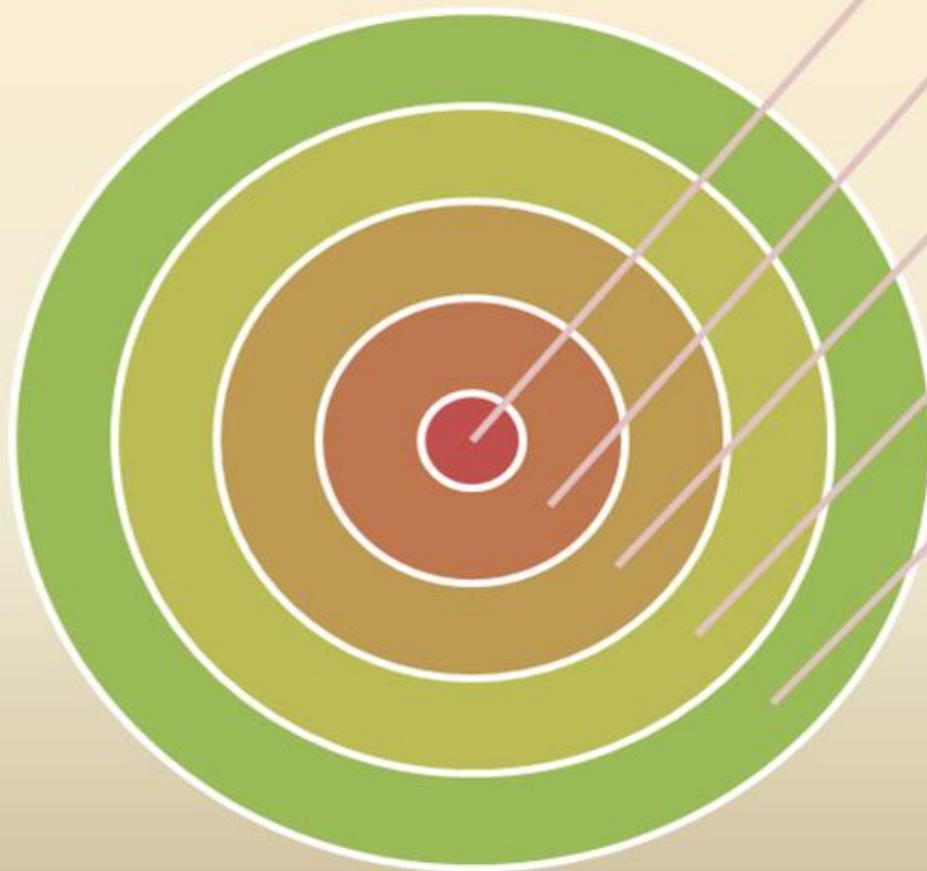


Основные направления государственной политики в области противодействия коррупции

Коррупция:

а) злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами;

б) совершение указанных деяний от имени или в интересах юридического лица.



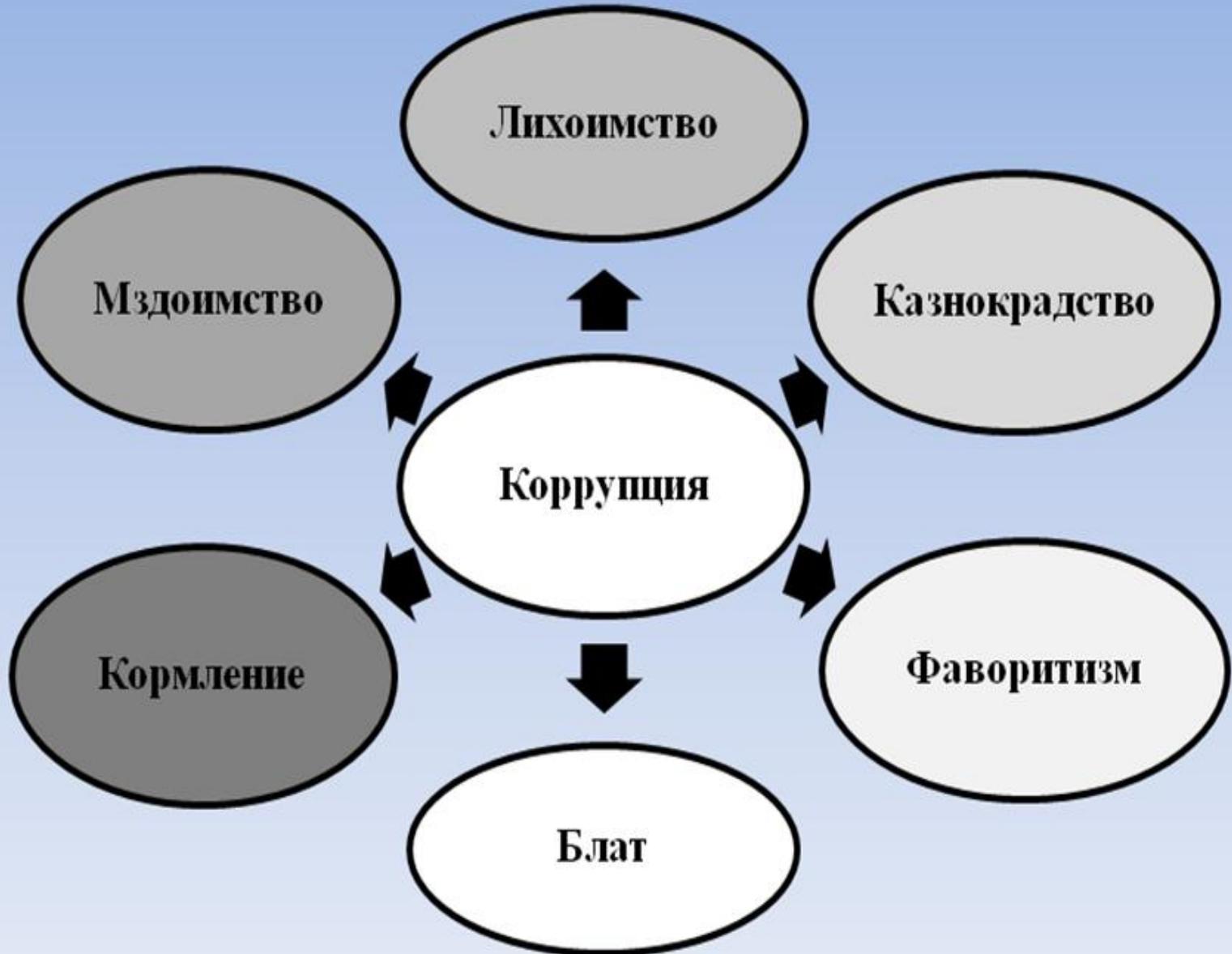
Взятничество

Подкуп

**Преступление
коррупционной
направленности**

**Коррупционное
правонарушение**

Коррупция





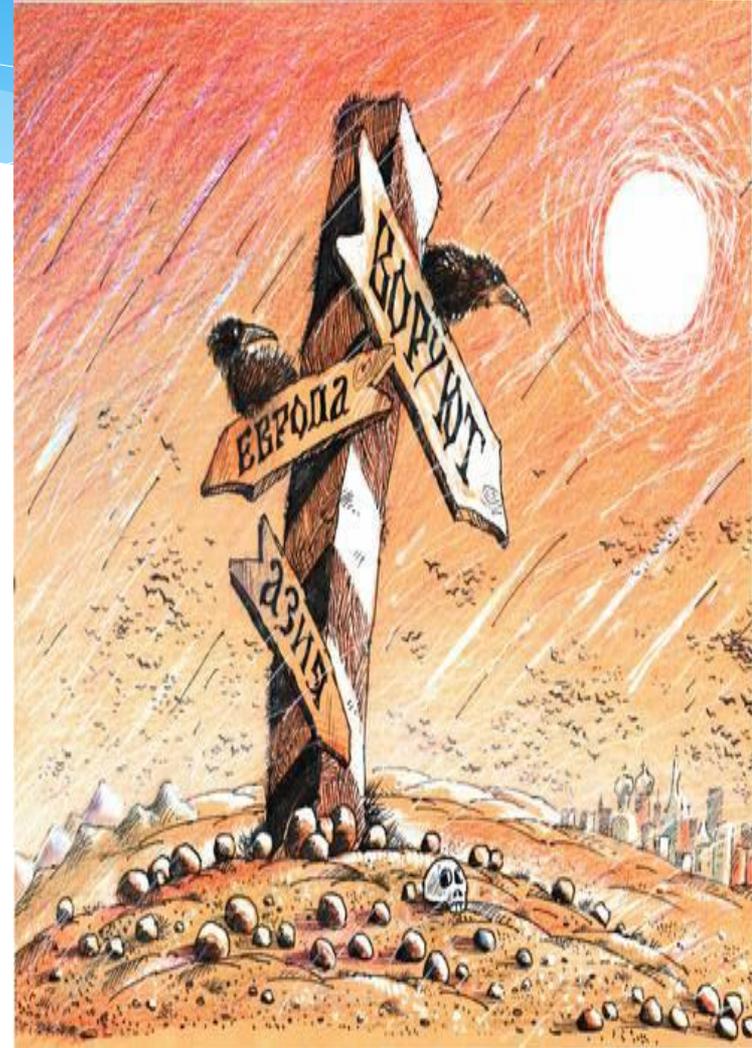


Коррупция:

- * В социальном значении – девиантное поведение, выражающееся в нелегитимном использовании, имеющихся полномочий, вытекающих из них возможностей, а также иных общественных ресурсов, доступ к которым имеется в связи со статусом или фактическим положением;
- * Политэкономический аспект – заключается в нелегитимном воздействии на ход экономических процессов;
- * В социально-политическом понимании как объективный показатель неэффективности системы государственного управления, степени зрелости гражданского общества.

Переходный тип государства:

- * Ослабление социальных и политических основ государства;
- * Вариативность дальнейшей эволюции государства, права и общества;
- * Отсутствие общепризнанных авторитетов, образцов поведения;
- * Эстетизация повседневной жизни («недопотребители» исключаются из активной экономической, социальной, культурной жизни).



Фаталистические представления о коррупции:

- * «Коррупция является неотъемлемым элементом национальной культуры и поэтому имманентно присуща российской системе государственного управления»;
- * «Коррупция способствует снижению материальных и временных издержек субъектов хозяйствования»;
- * «Коррупция – следствие чрезмерного государственного регулирования экономики»;
- * «Любые девиантные поведения есть следствие нормативных предписаний и связанных с ними санкций. Чем больше санкций, тем больше можно ждать отклонений».

ПРИЧИНЫ, ВЫЗЫВАЮЩИЕ НЕОБХОДИМОСТЬ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ:

серьезность порождаемых коррупцией проблем и угроз для стабильности и безопасности общества, что подрывает демократические институты и ценности, этические ценности и справедливость и наносит ущерб устойчивому развитию и правопорядку

тесная связь коррупции с другими формами преступности, в частности организованной преступностью и экономической преступностью, включая отмывание денежных средств

случаи коррупции, связаны с большими объемами активов, которые могут составлять значительную долю ресурсов государств и ставят под угрозу их политическую стабильность

коррупция высоколатентна, часто отличается изощренностью и причинением крупного ущерба; особая ее опасность состоит в том, что она перерождает государственный аппарат, приводит к его необратимым изменениям

коррупция уже не представляет собой локальную проблему, а превратилась в транснациональное явление, которое затрагивает общество и экономику всех стран, что обуславливает исключительно важное значение международного сотрудничества в области предупреждения коррупции и борьбы с ней. Предупреждение и искоренение коррупции - обязанность всех государств и для обеспечения эффективности своих усилий в данной области они должны сотрудничать друг с другом.

Противодействие коррупции - деятельность федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, институтов гражданского общества, организаций и физических лиц в пределах их полномочий:

по предупреждению коррупции, в том числе по выявлению и последующему устранению причин коррупции (профилактика коррупции);

по выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию коррупционных правонарушений (борьба с коррупцией);

по минимизации и (или) ликвидации последствий коррупционных правонарушений.

Противодействие коррупции в Российской Федерации должно основываться на следующих основных принципах:

- 1) признание, обеспечение и защита основных прав и свобод человека и гражданина;
- 2) законность;
- 3) публичность и открытость деятельности государственных органов и органов местного самоуправления;
- 4) неотвратимость ответственности за совершение коррупционных правонарушений;
- 5) комплексное использование политических, организационных, информационно-пропагандистских, социально-экономических, правовых, специальных и иных мер;
- 6) приоритетное применение мер по предупреждению коррупции;
- 7) сотрудничество государства с институтами гражданского общества, международными организациями и физическими лицами.



Законодательные и нормативные акты Российской Федерации по борьбе с коррупцией

- * Федеральный закон от 2009 "О противодействии коррупции»
- * Федеральный закон от 27.07.2004 № 79-ФЗ "О государственной гражданской службе Российской Федерации»
- * Федеральный закон от 02.05.2006 № 59-ФЗ "О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»
- * Указ Президента РФ от 12.08.2002 № 885 (ред. от 20.03.2007) "Об утверждении общих принципов служебного поведения государственных служащих»
- * Указ Президента РФ от 19.05.2008 № 815 "О мерах по противодействию коррупции»
- * "Национальный план противодействия коррупции" (утв. Президентом РФ от 31.07.2008 № Пр-1568)
- * Указ Президента РФ "О Национальном плане противодействия коррупции на 2014 - 2015 годы»
- * Указ Президента РФ от 01.07.2010 № 821 "О комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих и урегулированию конфликта интересов«
- * Указ Президента РФ от 22.07.2010 № 925 "О мерах по реализации отдельных положений Федерального закона "О противодействии коррупции»

Совет при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции

В целях создания системы противодействия коррупции в Российской Федерации и устранения причин, ее порождающих, Указом Президента РФ от 19 мая 2008 г. N 815 «О мерах по противодействию коррупции», образован Совет при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции.

1. Председателем Совета является Президент Российской Федерации.
2. Основными задачами Совета являются:
 - а) подготовка предложений Президенту Российской Федерации, касающихся выработки и реализации государственной политики в области противодействия коррупции;
 - б) координация деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления муниципальных образований по реализации государственной политики в области противодействия коррупции;
 - в) контроль за реализацией мероприятий, предусмотренных Национальным планом противодействия коррупции.

2014-12-03 14:40:00

Управлением Президента по вопросам противодействия коррупции совместно с аппаратом полномочного представителя Президента в Центральном федеральном округе, ФСБ России, Генпрокуратурой, Минтрудом России и Минюстом России проведена плановая проверка организации работы по профилактике коррупционных правонарушений в органах государственной власти Ярославской области.



В ходе проверки установлено, что в органах государственной власти Ярославской области разработан и реализуется комплекс мероприятий, касающийся сбора и обобщения сведений о доходах государственных служащих и членов их семей; осуществляется антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов и их проектов; организована работа комиссий по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов; принят ряд нормативных правовых актов, регулирующих антикоррупционную деятельность государственных органов Ярославской области.

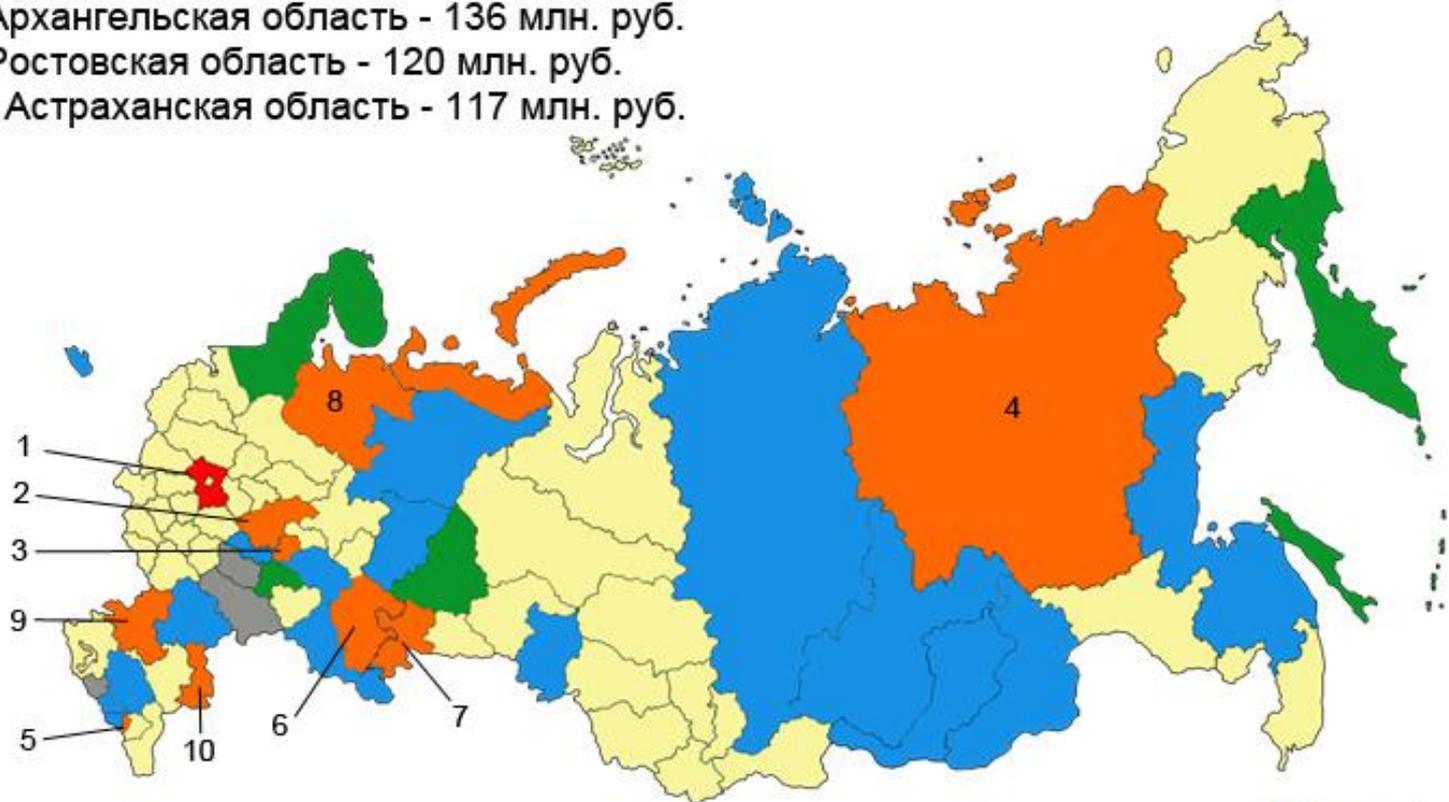
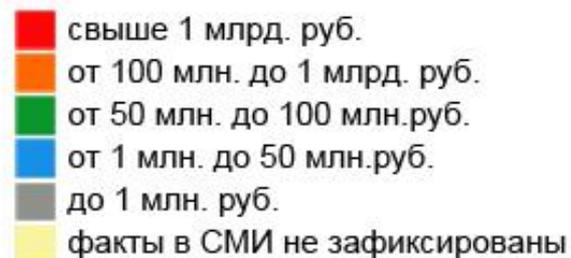
Недостатки:

Деятельность Совета по противодействию коррупции при правительстве Ярославской области требует дополнительной активизации. Согласно изученным материалам заседания совета проходят редко, а в 2014 году вообще не проводились.

Недостаточная профессиональная подготовленность работников управления по противодействию коррупции правительства Ярославской области и, как следствие, низкая эффективность работы данного подразделения также повлекли за собой ряд упущений в антикоррупционной деятельности. В этой связи губернатору области Сергею Ястребову предложено принять исчерпывающие меры по устранению вышеуказанных недостатков.

Коррупция среди региональных министров. Рейтинг по регионам. 2012г.*

1. Московская область - 31 млрд. руб.
2. Нижегородская область - 452 млн. руб.
3. Республика Чувашия - 371 млн.руб.
4. Якутия - 300 млн. руб.
5. Республика Ингушетия - 244 млн. руб.
6. Республика Башкортостан - 187 млн. руб.
7. Челябинская область - 181 млн. руб.
8. Архангельская область - 136 млн. руб.
9. Ростовская область - 120 млн. руб.
10. Астраханская область - 117 млн. руб.



* по фактам, фигурирующим в прессе в 2012 году



16.07.2015 В.В. Путин подписал указ «О мерах по совершенствованию организации деятельности в области противодействия коррупции» направленный на улучшение борьбы с коррупцией в регионах. Теперь субъекты РФ должны создать специальные органы по профилактике коррупционных нарушений.

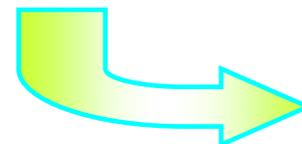
Глава государства рекомендует руководителям регионов в течение трех месяцев образовать комиссии по координации работы в сфере противодействия коррупции и издать нормативные акты, касающиеся соблюдения требований к служебному поведению лиц, замещающих государственные должности, и урегулирования конфликта интересов. Также следует создать региональные органы и подразделения федерального государственного органа по профилактике коррупционных и иных правонарушений, сообщает «Российская газета».

Кадровая политика в системе государственной службы реализуется по следующим НАПРАВЛЕНИЯМ:

- ⇒ политика комплектования государственных органов**
- ⇒ организационно-штатная политика**
- ⇒ политика профессионально-должностного развития государственных служащих**
- ⇒ политика профессионально-квалификационного развития государственных служащих**
- ⇒ политика социальной защиты государственных служащих**
- ⇒ политика контроля за служебным поведением служащих**
- ⇒ политика очищения государственной службы от непрофессионалов и коррупции.**

Целесообразным признано применение дополнительных механизмов, ограничивающих возможности коррупции, предполагающих:

- ☎ максимально возможную деперсонализацию взаимодействия государственных служащих с гражданами и организациями, в частности путем введения системы «одного окна» и системы электронного обмена информацией**
- ☎ детальную регламентацию процедуры взаимодействия с субъектами регулирования (*потребителями государственных услуг*)**
- ☎ деление административно-управленческих процедур на стадии с их закреплением за независимыми друг от друга должностными лицами для обеспечения взаимного контроля**
- ☎ ротацию должностных лиц**



Федеральный закон «О государственной гражданской службе Российской Федерации» (ФЗ-79, 2004г.) детально определяет правовой статус гражданских служащих, в элементах которого могут присутствовать АНТИКОРРУПЦИОННЫЕ МЕРЫ.

В ОБЯЗАННОСТИ гражданского служащего включены:

- **необходимость соблюдать ограничения на службе**
- **выполнять обязательства и требования к служебному поведению**
- **не нарушать запреты (*спектр их достаточно широк*), которые установлены настоящим законом и другими федеральными законами**
- **сообщать представителю нанимателя о личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая может привести к конфликту интересов**
- **принимать меры по предупреждению такого конфликта**

К коррупционным рискам, связанным с государственной и муниципальной службой, следует отнести вероятность возникновения коррупционного поведения, которое может быть вызвано:

- * несоблюдением обязанностей,**
- * несоблюдение запретов и ограничений, установленных для государственных служащих в связи с прохождением государственной службы;**
- * реализацией полномочий при осуществлении профессиональной деятельности государственного служащего**

Важное значение для совершенствования механизмов противодействия коррупции имеет принятие национального плана

Указ Президента РФ от 11.04.2014 N 226 (ред. от 15.07.2015)

"О Национальном плане противодействия коррупции на 2014 - 2015 годы"

Мероприятия плана направлены на решение следующих основных задач:

- **совершенствование организационных основ противодействия коррупции в субъектах Российской Федерации;**
- **обеспечение исполнения законодательных актов и управленческих решений в области противодействия коррупции;**
- **активизация антикоррупционного просвещения граждан;**
- **реализация требований статьи 13.3 Федерального закона от 25 декабря 2008 г. N 273-ФЗ "О противодействии коррупции" и статьи 19.28 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, предусматривающих ответственность за незаконное вознаграждение от имени юридического лица.**

Мероприятия кадровой политики как механизма противодействия коррупции ОСУЩЕСТВЛЯЮТСЯ:

- ➡ в процессе комплектования штатов государственных органов**
- ➡ в процессе прохождения гражданской службы, профессионально-должностного и профессионально-квалификационного развития гражданских служащих**
- ➡ по отношению к лицам, уволенным с гражданской службы**

ОСНОВНЫЕ КАДРОВЫЕ ТЕХНОЛОГИИ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ:

- **конкурсы при поступлении на гражданскую службу и при формировании кадрового резерва**
- **аттестация гражданских служащих**
- **квалификационный экзамен**
- **технологии работы с кадровым резервом**
- **ротация гражданских служащих;**
- **дополнительное профессиональное образование**
- **технологии работы с персональными данными гражданских служащих**

ОСНОВНЫЕ КАДРОВЫЕ ТЕХНОЛОГИИ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ:

- **технологии проверки достоверности сведений, представляемых гражданскими служащими и иными лицами, а также служебных проверок**
- **технологии локального нормотворчества**
- **технологии должностной регламентации**
- **кадровое консультирование**
- **технологии обеспечения деятельности комиссий по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликтов интересов**
- **технологии дисциплинарной практики**
- **технологии социальной защиты**
- **технологии внутриведомственного контроля**

МЕРЫ ПО ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ КОРРУПЦИИ:

- ⇒ предъявление в установленном законом порядке квалификационных требований к гражданам, претендующим на замещение должностей гражданской службы
- ⇒ проверка в установленном порядке сведений, представляемых указанными гражданами
- ⇒ установление в качестве основания для увольнения лица, замещающего должность гражданской службы или для применения в отношении его иных мер юридической ответственности непредставления им сведений либо представление заведомо недостоверных или неполных сведений о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также представление заведомо ложных сведений об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (*супруга*) и несовершеннолетних детей
- ⇒ установление в качестве основания для отказа в приеме на гражданскую службу лица при наличии указанных выше обстоятельств

МЕРЫ ПО ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ КОРРУПЦИИ:

- ⇒ **внедрение в практику кадровой работы государственных органов правила, в соответствии с которым длительное безупречное и эффективное исполнение гражданским служащим своих должностных обязанностей должно в обязательном порядке учитываться при назначении его на вышестоящую должность, присвоении ему классного чина или при его поощрении**
- ⇒ **развитие институтов общественного контроля, обеспечение доступа граждан к информации о деятельности государственных органов**
- ⇒ **совершенствование порядка прохождения гражданской службы**
- ⇒ **обеспечение добросовестности, открытости, добросовестной конкуренции и объективности при размещении заказов на оказание услуг для государственных нужд**
- ⇒ **повышение уровня оплаты труда и социальной защищенности гражданских служащих**

МЕРЫ ПО ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ КОРРУПЦИИ:

- ⇒ сокращение численности гражданских служащих с одновременным привлечением на службу квалифицированных специалистов
- ⇒ повышение ответственности государственных органов и их должностных лиц за непринятие мер по устранению причин коррупции
- ⇒ оптимизация и конкретизация полномочий гражданских служащих, которые должны быть отражены в должностных регламентах
- ⇒ установление должностной обязанности гражданского служащего уведомлять представителя нанимателя, органы прокуратуры или другие государственные органы обо всех случаях обращения к нему каких-либо лиц в целях склонения его к совершению коррупционных правонарушений (*невыполнение этой обязанности является правонарушением, влекущим увольнение с гражданской службы, либо привлечение к иным видам ответственности*)

МЕРЫ ПО ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ КОРРУПЦИИ:

- ⇒ возложение на представителя нанимателя обязанности определения порядка подобного уведомления, перечня сведений в нем содержащихся и порядка их регистрации
- ⇒ установление ограничения, налагаемого на гражданина, замещавшего должность гражданской службы в течение двух лет после увольнения со службы в виде права замещать должности в коммерческих и некоммерческих организациях, если отдельные функции государственного управления данными организациями входили в его должностные (*служебные*) обязанности, с согласия соответствующей комиссии по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов

МЕРЫ ПО ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ КОРРУПЦИИ:

- ⇒ **установление обязанности гражданина, замещавшего должность гражданской службы в течение двух лет после увольнения с нее, при заключении трудовых договоров сообщать представителю нанимателя (работодателю) сведения о последнем месте службы (несоблюдение данной обязанности влечет за собой прекращение трудового договора)**
- ⇒ **установление обязанности работодателя в десятидневный срок сообщать о заключении такого договора представителю нанимателя гражданского служащего по последнему месту его службы (неисполнение этой обязанности является правонарушением)**

ФУНКЦИИ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ ПО ПРОФИЛАКТИКЕ КОРРУПЦИОННЫХ И ИНЫХ НАРУШЕНИЙ в составе кадровых службы федеральных государственных органов:

-  **Обеспечение соблюдения государственными служащими общих принципов служебного поведения**
-  **Обеспечение деятельности комиссий по разрешению конфликтов интересов**
-  **Принятие мер по предотвращению конфликтов интересов, в том числе после ухода с государственной службы**
-  **Оказание консультативной помощи по вопросам, связанным с применением на практике общих принципов служебного поведения**

ФУНКЦИИ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ ПО ПРОФИЛАКТИКЕ КОРРУПЦИОННЫХ И ИНЫХ НАРУШЕНИЙ в составе кадровых службы федеральных государственных органов:

-  **Обеспечение реализации обязанности государственных служащих сообщать о ставших им известными случаях коррупционных или иных правонарушений, а также осуществление проверки достоверности таких сведений и сведений о доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых государственными служащими**
 -  **Проведение служебных расследований случаев коррупционных проявления**
 -  **Взаимодействие с правоохранительными органами**
-

ВЫВОДЫ:

- ① При формировании и реализации кадровой политики в системе государственного управления Российской Федерации значительное место отводится осуществлению мер антикоррупционного характера**
- ② Создаваемое в процессе реформирования государственной службы законодательство обеспечивает необходимую правовую основу для предотвращения коррупции, однако оно нуждается в дальнейшем развитии и совершенствовании**
- ③ Принятые в 2009-2015гг. политические решения на уровне высшего руководства страны и конкретные практические шаги, предпринимаемые в данной области позволяют судить о позитивных тенденциях в построении эффективной системы противодействия коррупции в отечественном государственном управлении, где значительное место отводится мероприятиям кадровополитического характера**



ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ КОРРУПЦИИ



КОРРУПЦИЯ

а) злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другим физическим лицом;

б) совершение указанных деяний от имени или в интересах юридического лица. (ФЗ от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»)

КЛАССИФИКАЦИЯ КОРРУПЦИОННЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЙ

ГРАЖДАНСКО-ПРАВОВЫЕ КОРРУПЦИОННЫЕ ДЕЯНИЯ обладают признаками коррупции, но не являются преступными нарушениями норм Гражданского кодекса РФ и других законодательных актов

ДИСЦИПЛИНАРНЫЕ КОРРУПЦИОННЫЕ ПРОСТУПКИ – служебные нарушения, за которые устанавливается дисциплинарная ответственность

АДМИНИСТРАТИВНЫЕ КОРРУПЦИОННЫЕ ПРАВОНАРУШЕНИЯ – злоупотребление служебным положением с целью получения незаконных преимуществ

УГОЛОВНЫЕ ПРЕСТУПЛЕНИЯ



Предотвращение и урегулирование конфликта интересов на государственной службе в органах федеральной налоговой службы

Конфликт интересов – это ситуация, при которой личная заинтересованность сотрудника влияет или может повлиять на надлежащее исполнение им должностных обязанностей и при которой возникает или может возникнуть противоречие между личной заинтересованностью сотрудника и правами и законными интересами граждан, организаций, общества или государства, способное привести к причинению вреда правам и законным интересам граждан, организаций, общества или государства.

Признаки конфликта интересов:

- наличие личной заинтересованности (прямой или косвенной) сотрудника
- возникновение или возможность возникновения конфликта между личной заинтересованностью сотрудника и правами и законными интересами граждан, организаций, общества или государства
- возникновение или возможность возникновения конфликта интересов

Меры, принимаемые сотрудниками Федеральной налоговой службы по предотвращению и урегулированию конфликта интересов



Алгоритм действия государственного гражданского служащего при обращении к нему каких-либо лиц в целях склонения его к совершению коррупционных правонарушений

Сотрудники обязаны уведомлять руководителей, начальников органов безопасности, органы прокуратуры или другие государственные органы обо всех случаях обращения к ним каких-либо лиц в целях склонения их к совершению коррупционных правонарушений.

Государственный гражданский служащий при обращении к нему каких-либо лиц в целях склонения его к коррупционным правонарушениям должен уведомить:

- злоупотребление служебным положением;
- дача взятки;
- получение взятки;
- злоупотребление полномочиями;
- коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения в целях получения выгоды (денег)



Обязанность представления государственным гражданским служащим сведений о своих доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера супруга (супруги) и несовершеннолетних детей.



Обязанность государственного гражданского служащего представлять сведения о расходах



Получение подарков государственным гражданским служащим

Государственный гражданский служащий не вправе получать подарки стоимостью которых превышают три тысячи рублей от физических (юридических) лиц в связи с их должностными полномочиями или исполнением им служебных (должностных) обязанностей





Спасибо за внимание!